

И.о. директора Федерального
автономного учреждения
«РосКапСтрой»

Бигваве Г.Д.

ДОКЛАД

о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в ФАУ «РосКапСтрой»

Введение

Во исполнение Указа президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2021 - 2025 годы» Федеральным автономным учреждением «РосКапСтрой» (далее – Учреждение) в 2025 году осуществлен комплекс мероприятий, направленных на создание системы обеспечения внутреннего контроля за соответствием требованиям антимонопольного законодательства.

Созданная в ФАУ «РосКапСтрой» система антимонопольного комплаенса - это совокупность осуществляемых правовых и организационных мер, направленных на соблюдение в Учреждении требований антимонопольного законодательства, а также профилактика нарушений антимонопольного законодательства в повседневной трудовой деятельности.

В первую очередь в целях предупреждения таковых нарушений в Учреждении организован эффективный контроль за ведением закупочных процедур ответственными структурными подразделениями, что позволяет минимизировать риски нарушений и определить благоприятные условия для приобретения товаров, работ, услуг на конкурентной основе.

1. Нормативные правовые акты в целях осуществления антимонопольного комплаенса

Закупки товаров, работ, услуг в ФАУ «РосКапСтрой» осуществляются в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При этом формирование нормативной правовой базы Учреждения в сфере закупочной деятельности производится с учетом требований законодательства Российской Федерации в сфере антимонопольного законодательства.

Кроме того, отдельные положения внутренних локальных актов Учреждения направлены на создание эффективной системы закупок товаров, работ, услуг, базирующейся на благоприятной конкурентной среде.

Так, в настоящее время в Учреждении действуют следующие внутренние локальные акты в сфере закупок:

- положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное наблюдательным советом федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» от 29.02.2024 № 2024-1;
- регламент организации и осуществления закупочной деятельности, утвержденный приказом Учреждения от 16.02.2022 № 61;
- приказ от 03.08.2017 № 104 «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» и утверждения ее состава» (с изменениями, внесенными приказом от 10.09.2025 № 1330).

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Основными мероприятиями по обеспечению соответствия деятельности требований антимонопольного законодательства, профилактике нарушений, минимизации и устранению рисков нарушений антимонопольного законодательства являются:

- разработка «Положения об организации в Учреждении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- утверждение круга должностных лиц, ответственных за соблюдение структурными подразделениями Учреждения требований антимонопольного законодательства;
- организация мониторинга изменений законодательства в сфере осуществляемой закупочной деятельности;
- повышение квалификации специалистов в части знания антимонопольного законодательства;
- непрерывный контроль при подготовке документов начиная со стадии их согласования;
- совершенствование системы контроля за подготовкой документов извещения об осуществлении закупки;
- регламентация и распределение обязанностей работников департамента по конкретной политике;
- повышение уровня знаний работников Учреждения в сфере закупок;
- анализ предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов в целях выявления причин и условий допущенных нарушений;
- усиление контроля со стороны руководства Учреждения за закупочной деятельностью.

Кроме того, в целях правового соответствия ведомственных нормативных правовых актов федеральному законодательству в Учреждении осуществляет следующая работа:

- ежедневный мониторинг нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- анализ предписаний (предупреждений) органов ФАС России и других контролирующих органов;
- правовая экспертиза проектов внутренних локальных актов Учреждения на предмет возможных нарушений законодательства о защите конкуренции;
- правовая экспертиза служебной документации на закупку товаров, работ и услуг.

3. Анализ нарушений антимонопольного законодательства

Намеченные в 2025 году мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Учреждении осуществлены.

Подготавливаемая Учреждением закупочная документация не содержала условий, ограничивающих конкуренцию. Описание объекта (предмета) закупки соответствовало требованиям законодательства в сфере закупок.

Регламентация и распределение обязанностей работников Департамента по конкурентной политике ФАУ «РосКапСтрой» установлены трудовыми договорами, конкретизированы положениями о департаменте и должностными инструкциями.

В процессе трудовой деятельности Учреждения в прошедшем году осуществлен сбор и анализ информации на основании которой подготовлена на предстоящий период деятельность карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2025 году Федеральной антимонопольной службой зафиксировано лишь одно нарушение антимонопольного законодательства.

В частности, по результатам рассмотрения обращения Федерального казначейства заместителем начальника управления – начальником правового отдела № 3 ФАС России Адигюзеловым К.А. 09.12.2025 вынесено постановлением, которым ФАУ «РосКапСтрой» за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ назначено наказание в виде предупреждения.

Указанное постановление обжаловано и до настоящего времени в законную силу не вступило.

Каких-либо иных нарушений антимонопольного законодательства по направлениям деятельности не выявлено (отсутствуют предупреждения, штрафы, жалобы, возбужденные дела о нарушении антимонопольного законодательства).

По итогам анализа действующих нормативно-правовых актов Учреждения сделан вывод об их соответствии антимонопольному

законодательству.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства, а также проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Учреждении проводился ответственными должностными лицами на постоянной основе и должном уровне.

4. Исполнение мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса. Оценка рисков нарушений антимонопольного законодательства.

Мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Учреждении осуществлялись с учетом 2 (двух) основных направлений:

- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг;
- снижение рисков нарушений антимонопольного законодательства при разработке проектов внутренних локальных актов в сфере закупок.

В целях снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства **при осуществлении закупок** товаров, работ, услуг руководством Учреждения в ходе рабочих совещаний сформированы и контролируется исполнение следующие поручений:

- совершенствование системы контроля за подготовкой документов извещения об осуществлении закупки;
- регламентация и распределение обязанностей работников департамента по конкурентной политике;
- системный мониторинг нормативных правовых актов в сфере закупок;
- повышение уровня знаний работников Учреждения в сфере закупок;
- анализ предписаний (предупреждений) ФАС и других контролирующих органов в целях выявления причин и условий допущенных нарушений;
- усиление контроля со стороны руководства ответственных структурных подразделений за закупочной деятельностью;
- оптимизация рабочих процессов для снижения загрузки работников.

Для реализации снижения рисков нарушений антимонопольного законодательства **при разработке проектов** внутренних локальных актов в сфере закупок руководством сформированы следующие поручения:

- осуществление правовой экспертизы проектов внутренних локальных актов в целях выявления положений, нарушающих антимонопольное законодательство;
- повышение уровня знаний в сфере закупок;
- усиление контроля со стороны руководства ответственных структурных подразделений.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства работники ФАУ «РосКапСтрой» ознакомлены с положениями приказа от 12.07.2024 № 886 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства ФАУ «РосКапСтрой».

Кроме того, для неукоснительного соблюдения положений антимонопольного законодательства в Учреждении осуществляется следующая работа:

- мониторинг на постоянной основе нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- анализ предписаний (предупреждений) органов ФАС России и других контролирующих органов;
- правовая экспертиза проектов внутренних локальных актов Учреждения на предмет нарушения законодательства о защите конкуренции;
- правовая экспертиза документации на закупку товаров, работ, услуг.
- ежегодно проводятся мероприятия по обучению и повышению квалификации по очной (заочной) форме для работников департамента по конкурентной политике и контрольно-ревизионного управления.

5. Предложения по совершенствованию антимонопольного комплаенса в Учреждении

В целях повышения эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении в 2026 году предлагается:

- утвердить план мероприятий (дорожную карту) по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства на 2026 год.
- организовать дополнительное обучение работников департамента судебно-претензионной и правовой работы, департамента по конкурентной политике, контрольно-ревизионного управления, а также помощника директора по обеспечению безопасности и противодействию коррупции в сфере системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с разъяснением ФАС России от 02.07.2021 № 20 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (утв. протоколом Президиума ФАС России от 02.07.2021 № 4), доклад о мерах по организации и функционированию в 2025 году антимонопольного комплаенса в ФАУ «РосКапСтрой», подлежит размещению на официальном сайте Учреждения в сети «Интернет».